

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/23/2013

RAPORT

Asupra Proiectului de lege privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L8/2013**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**, inițiator Guvernul României.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Consiliul Superior al Magistraturii a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații.

Comisia pentru drepturile omului și Comisia pentru cercetarea abuzurilor au transmis **avize favorabile**, fără amendamente.

Adoptarea Noului Cod penal și a Noului Cod de procedură penală, ce introduc în sistemul penal român schimbări de substanță cu privire la sancțiunile și măsurile neprivative de libertate aplicabile în cursul procesului penal, au impus o reconfigurare a cadrului general privind executarea acestora. În condițiile în care noile coduri în materie penală au extins sfera sancțiunilor și măsurilor comunitare, s-a impus o reglementare-cadru a executării pedepselor și măsurilor neprivative de libertate, distinctă de cea referitoare la executarea în regim privativ de libertate.

Prezentul proiect de act normativ este structurat în 9 titluri, care reglementează aspecte precum:

Titlul I – Dispoziții generale

Titlul II - Executarea pedepselor neprivative de libertate

Titlul III – Executarea măsurilor de supraveghere și a obligațiilor dispuse de instanță potrivit Codului penal

Titlul IV – Dispoziții privind executarea măsurilor educative neprivative de libertate

Titlul V – Executarea măsurilor de siguranță

Titlul VI – Obligațiile impuse în caz de amânare sau întrerupere a executării pedepsei detențiunii pe viață sau a închisorii

Titlul VII – Măsurile preventive neprivative de libertate

Titlul VIII – Executarea obligațiilor stabilite de procuror în cazul renunțării la urmărirea penală

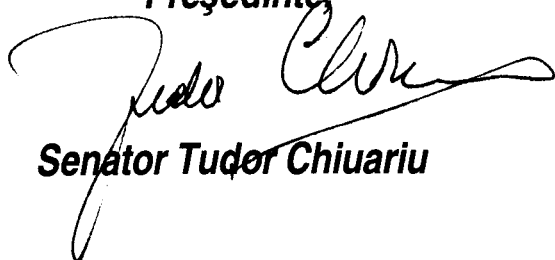
Titlul IX – Dispoziții tranzitorii și finale.

În ședințele din 5 și 12 martie 2013, Comisia juridică a examinat proiectul de lege și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, un **raport favorabil, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport. La dezbateri, au participat domnul Florin Moțiu, secretar de stat la Ministerul Justiției, și domnii Constantin Nicolae și Andreea Uzlău, reprezentanți ai Consiliului Superior al Magistraturii. Adoptarea acestor amendamente a fost agreată de reprezentanții celor două instituții și s-a impus ca urmare a urmării observațiilor din Avizul Consiliului Superior al Magistraturii de către membrii Comisiei juridice.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată**, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, are în competență proiectul de lege, spre dezbateri, ca primă Cameră sesizată.

Președinte,



Senator Tudor Chiuariu

Secretar,



Senator Doina Elena Federovici

Amendamente adoptate**la Proiectul de Lege privind executarea pedepselor, măsurilor educative și a altor
măsuri dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, neprivative de libertate**

(L8/2013)

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivare
1.	<p>Art. 1 - Domeniul de reglementare Prezenta lege reglementează modul și condițiile în care sunt executate:</p> <p>a) pedeapsa amenzii; b) pedeapsa accesorie; c) pedepsele complementare: interzicerea exercitării unor drepturi; degradarea militară; publicarea hotărârii de condamnare; dizolvarea persoanei juridice; suspendarea activității sau a uneia dintre activitățile persoanei juridice; închiderea unor puncte de lucru ale persoanei juridice; interzicerea de a participa la procedurile de achiziții publice; plasarea sub supraveghere judiciară; afișarea sau publicarea hotărârii de condamnare; d) amânarea aplicării pedepsei, suspendarea executării pedepsei sub supraveghere și liberarea condiționată; e) măsurile educative neprivative de libertate: stagiul de formare civică; supravegherea; consemnarea la sfârșit de săptămână; asistarea zilnică; f) obligațiile impuse de instanță</p>	<p>Art. 1 - Domeniul de reglementare Prezenta lege reglementează modul și condițiile în care sunt executate:</p> <p>a) pedeapsa amenzii; b) pedeapsa accesorie; c) pedepsele complementare: interzicerea exercitării unor drepturi; degradarea militară; publicarea hotărârii de condamnare; dizolvarea persoanei juridice; suspendarea activității sau a uneia dintre activitățile persoanei juridice; închiderea unor puncte de lucru ale persoanei juridice; interzicerea de a participa la procedurile de achiziții publice; plasarea sub supraveghere judiciară; afișarea sau publicarea hotărârii de condamnare; d) măsurile de supraveghere și obligațiile impuse de instanță în cazul amânării aplicării pedepsei, suspendării executării pedepsei sub supraveghere și liberării condiționate; e) măsurile educative neprivative de libertate: stagiul de formare civică; supravegherea; consemnarea la sfârșit de săptămână; asistarea zilnică; f) obligațiile impuse de instanță în</p>	<p>Instituția amânării aplicării pedepsei, deși reglementată în Capitolul V - <i>Individualizarea pedepselor</i>, din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, este incompatibilă cu noțiunea de executare. Astfel, potrivit art. 83 din actul normativ menționat, această măsură se poate dispune în condițiile în care instanța apreciază că nu este necesară aplicarea imediată a unei pedepse, iar pedeapsa stabilită este de cel mult 2 ani. Această modalitate de individualizare presupune, așadar, constatarea de către instanță a existenței faptei și a vinovăției inculpatului, dar exclude ideea de condamnare și de aplicare a unei pedepse. Aplicarea și executarea pedepsei și, prin urmare, condamnarea inculpatului intervin doar în eventualitatea revocării amânării aplicării pedepsei, astfel cum se poate deduce din dispozițiile art. 88 din Codul penal. O interpretare</p>

	<p>în cazul liberării minorului din executarea unei măsuri educative privative de libertate;</p> <p>g) măsurile neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal: controlul judiciar; controlul judiciar pe cauțiune;</p> <p>h) obligațiile impuse de instanță în cazul acordării amânării sau întreruperii executării pedepsei;</p> <p>i) obligațiile impuse de procuror în cazul dispunerii renunțării la urmărirea penală.</p>	<p>cazul liberării minorului din executarea unei măsuri educative privative de libertate;</p> <p>g) măsurile neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal: controlul judiciar; controlul judiciar pe cauțiune;</p> <p>h) obligațiile impuse de instanță în cazul acordării amânării sau întreruperii executării pedepsei;</p> <p>i) obligațiile impuse de procuror în cazul dispunerii renunțării la urmărirea penală.</p>	<p>contrară ar conduce la suprapunerea acestei modalități de individualizare peste cea a suspendării executării pedepsei sub supraveghere, instituție care presupune, cu necesitate, condamnarea la o pedeapsă a cărei executare este suspendată condiționat.</p> <p>În concluzie, în cazul amânării aplicării pedepsei, în domeniul de reglementare al legii intră modul și condițiile în care sunt executate măsurile de supraveghere și obligațiile stabilite de instanță pe durata termenului de supraveghere. În mod similar a fost reglementată la art. 1 lit. i) din proiect executarea obligațiilor impuse de procuror în cazul dispunerii renunțării la urmărirea penală, instituție similară, ca natură și efecte, cu cea a amânării aplicării pedepsei. Considerentele sunt valabile și în cazul suspendării executării pedepsei sub supraveghere și al liberării condiționate.</p>
2.	<p>Art. 31 - Acordarea de permisiuni în executarea pedepsei complementare a interzicerii unor drepturi</p> <p>(1) Judecătorul delegat cu executarea poate acorda persoanei condamnate, la cererea motivată a acesteia, o permisiune în executarea pedepsei complementare prevăzute la art. 66 alin. (1) lit. l) - o) din Codul penal, în următoarele cazuri:</p> <p>a) participarea persoanei supravegheate la căsătoria, botezul sau înhumarea unui membru de familie, dintre cei prevăzuți la art. 177 din Codul penal;</p> <p>b) participarea la un concurs în vederea ocupării unui loc de</p>	<p>Art. 31 - Acordarea de permisiuni în executarea pedepsei complementare a interzicerii unor drepturi</p> <p>(1) Judecătorul delegat cu executarea poate acorda persoanei condamnate, la cererea motivată a acesteia, o permisiune în executarea pedepsei complementare prevăzute la art. 66 alin. (1) lit. l) - o) din Codul penal, în următoarele cazuri:</p> <p>a) participarea persoanei supravegheate la căsătoria, botezul sau înhumarea unui membru de familie, dintre cei prevăzuți la art. 177 din Codul penal;</p> <p>b) participarea la un concurs în vederea ocupării unui loc de muncă;</p> <p>c) susținerea unui examen;</p>	<p>Restricția reglementată prin dispozițiile art. 31 alin. (4), potrivit cărora în exercitarea pedepsei complementare prevăzute la art. 66 lit. l) - o) pot fi acordate permisiuni de maxim 5 zile nu este justificată, în special prin raportare la cazul de la alin. (1) lit. d) (urmarea unui tratament sau a intervenției medicale), situație în care ar putea fi necesară prezența persoanei într-o anumită localitate pentru o durată de timp mai mare de 5 zile. (de exemplu, în cazul internării persoanei într-o unitate sanitară).</p>

	<p>muncă; c) susținerea unui examen; d) urmarea unui tratament sau a unei intervenții medicale. (2) Cererea persoanei condamnate se soluționează în camera de consiliu, după ascultarea acesteia a reprezentantului instituțiilor prevăzute la art. 29 lit. l) - o), respectiv a consilierului de probațiune, atunci când s-a dispus suspendarea executării pedepsei sub supraveghere. Instanța se pronunță prin încheiere definitivă. (3) O copie a încheierii definitive se comunică instituțiilor prevăzute la art. 29 lit. l) - o) sau serviciului de probațiune competent, atunci când este cazul. (4) Permisivitatea prevăzută la alin. (1) nu poate fi acordată pe o perioadă mai mare de 5 zile. Durata permisivității se include în durata pedepsei complementare.</p>	<p>d) urmarea unui tratament sau a unei intervenții medicale. (2) Cererea persoanei condamnate se soluționează în camera de consiliu, după ascultarea acesteia a reprezentantului instituțiilor prevăzute la art. 29 lit. l) - o), respectiv a consilierului de probațiune, atunci când s-a dispus suspendarea executării pedepsei sub supraveghere. Instanța se pronunță prin încheiere definitivă. (3) O copie a încheierii definitive se comunică instituțiilor prevăzute la art. 29 lit. l) - o) sau serviciului de probațiune competent, atunci când este cazul. (4) Permisivitatea prevăzută la alin. (1) poate fi acordată pe o perioadă de maxim 5 zile, cu excepția situației prevăzute la alin. (1) lit. d), când, în mod excepțional, permisivitatea poate fi acordată pentru durata de timp necesară pentru urmarea tratamentului sau a intervenției medicale. Durata permisivității se include în durata pedepsei complementare.</p>	
3.	<p>Art. 45 - Acordarea de permisivități în executarea obligațiilor (1) În mod excepțional, consilierul de probațiune, prin decizie, poate acorda persoanei supravegheate, la cererea motivată a acesteia, permisivitatea în executarea obligațiilor prevăzute la art. 85 alin. (2) lit. e) și f), respectiv art. 101 alin. (2) lit. d) și e) din Codul penal, în următoarele cazuri: a) participarea persoanei supravegheate la căsătoria, botezul sau funeraliile unui membru de familie, dintre cei prevăzuți la art. 177 din Codul penal; b) participarea la un concurs în vederea ocupării unui loc de muncă; c) susținerea unui examen; d) urmarea unui tratament sau a</p>	<p>Art. 45 - Acordarea de permisivități în executarea obligațiilor (1) În mod excepțional, consilierul de probațiune, prin decizie, poate acorda persoanei supravegheate, la cererea motivată a acesteia, permisivitatea în executarea obligațiilor prevăzute la art. 85 alin. (2) lit. e) și f), respectiv art. 101 alin. (2) lit. d) și e) din Codul penal, în următoarele cazuri: a) participarea persoanei supravegheate la căsătoria, botezul sau funeraliile unui membru de familie, dintre cei prevăzuți la art. 177 din Codul penal; b) participarea la un concurs în vederea ocupării unui loc de muncă; c) susținerea unui examen; d) urmarea unui tratament sau a unei intervenții medicale. (2) Permisivitatea prevăzută la alin. (1) poate fi acordată pe o</p>	Același considerente de la pct. 2.

	<p>unei intervenții medicale.</p> <p>(2) Permisivitatea prevăzută la alin.(1) nu poate fi acordată pe o perioadă mai mare de 5 zile. Durata permisivității se include în termenul de supraveghere.</p> <p>(3) Despre acordarea permisivității prevăzute la alin. (1), consilierul de probațiune încunoștințează persoanele sau instituțiile prevăzute la art. 29 lit. m) și n), precum și judecătorul delegat cu executarea.</p>	<p>perioadă de maxim 5 zile, cu excepția situației prevăzute la alin. (1) lit. d), când, în mod excepțional, permisivitatea poate fi acordată pentru durata de timp necesară pentru urmarea tratamentului sau a intervenției medicale. Durata permisivității se include în termenul de supraveghere.</p> <p>(3) Despre acordarea permisivității prevăzute la alin. (1), consilierul de probațiune încunoștințează persoanele sau instituțiile prevăzute la art. 29 lit. m) și n), precum și judecătorul delegat cu executarea.</p>	
4.	<p>Art. 72 - Acordarea de permisivități în executarea obligațiilor</p> <p>(1) La solicitarea minorului, pentru motive temeinic justificate, consilierul de probațiune poate acorda prin decizie, o permisivitate în executarea obligațiilor prevăzute la art. 121 alin. (1) lit. c) și d) din Codul penal.</p> <p>(2) Permisivitatea prevăzută la alin.(1) nu poate fi acordată pe o perioadă mai mare de 5 zile. Durata permisivității se include în termenul de supraveghere.</p> <p>(3) În situația în care instanța de judecată a impus în sarcina minorului executarea obligației prevăzute la art. 121 alin. (1) lit. b) din Codul penal, la solicitarea minorului, pentru motive obiective, consilierul de probațiune poate să acorde minorului, prin decizie, permisivitatea de a depăși limita teritorială stabilită de instanță.</p> <p>(4) Despre acordarea permisivității prevăzute la alin.(1) sau (3), consilierul de probațiune încunoștințează, după caz, persoanele sau instituțiile prevăzute la art. 29 lit. m), n), sau inspectoratul județean de poliție, precum și judecătorul delegat cu executarea.</p>	<p>Art. 72 - Acordarea de permisivități în executarea obligațiilor</p> <p>(1) La solicitarea minorului, pentru motive temeinic justificate, consilierul de probațiune poate acorda prin decizie, o permisivitate în executarea obligațiilor prevăzute la art. 121 alin. (1) lit. c) și d) din Codul penal.</p> <p>(2) Permisivitatea prevăzută la alin.(1) nu poate fi acordată pe o perioadă mai mare de 5 zile. Durata permisivității se include în termenul de supraveghere.</p> <p>(3) În situația în care instanța de judecată a impus în sarcina minorului executarea obligației prevăzute la art. 121 alin. (1) lit. b) din Codul penal, la solicitarea minorului, pentru motive obiective, consilierul de probațiune poate să acorde minorului, prin decizie, permisivitatea de a depăși limita teritorială stabilită de instanță. În cazul în care solicitarea minorului privește părăsirea teritoriului țării, durata permisivității nu poate depăși 30 de zile într-un an.</p> <p>(4) Despre acordarea permisivității prevăzute la alin.(1) sau (3), consilierul de probațiune încunoștințează, după caz, persoanele sau instituțiile prevăzute la art. 29 lit. m), n), sau inspectoratul județean de poliție, precum și judecătorul delegat cu executarea.</p>	<p>În cazul minorului, acordarea permisivității de a depăși limita teritorială stabilită a țării, prevăzută la art. 72 alin. (3), ar trebui reglementată în mod similar celei prevăzute în cazul majorului (46 din proiect) respectiv pentru o durată maximă de 30 de zile anual.</p>